

Summary of Key Changes in the Report and Order (FCC 14-208)

On December 17, 2014 the Commission adopted a Report and Order (FCC 14-208) as part of an ongoing review and update of the Commission's radiofrequency (RF) equipment authorization program.¹ The OET Laboratory is in the process of implementing the Order and as a result of the changes to the equipment authorization program it will be necessary for several KDB Publications to be updated. Revised guidance will be issued over the next few months in the related KDB Publications.

The Order makes the following changes to the program:

- Discontinue FCC acceptance of applications for equipment Certification of RF equipment and instead permit TCBs to process and grant all applications for Certification. All information required in supporting an equipment certification application shall be submitted to the FCC by the TCB issuing the grant of certification. This includes all the information that has been requested to be held confidential
- Codify a pre-approval guidance procedure, currently known as the permit but ask procedure, that TCBs must follow when certifying equipment based on new technology that requires consultation with the FCC – equipment or procedures requiring such pre-approval will be published in a guidance (KDB Publication);
- Clarify a TCB's responsibilities in performing market surveillance of products it has approved;
- Specify steps for addressing instances of deficient TCB performance, including appropriate sanctions for deficiencies that do not warrant rescinding a TCB's authority to issue a grant of Certification;
- Modify the rules to reference new standards (ISO/IEC 17065) used to accredit TCBs that approve RF equipment under Part 2 of the Commission's rules and terminal equipment under Part 68 of the Commission's rules;
- Require accreditation of all laboratories that test equipment subject to any of the certification procedures under Part 2 of the Commission's rules and codify a procedure through which the Commission currently recognizes new laboratory accreditation bodies;
- Update references to industry measurement procedures in the Commission's rules (e.g. ANSI C63.4-2014 and ANSI C63.10-2013); and
- Provide greater flexibility under the Office of Engineering and Technology's (OET) existing delegated authority to enable OET to address minor technical issues that may be raised when updating to the latest versions of industry standards that are referenced in Parts 2, 5, 15, and 18 of the Commission's rules.

¹ The Report and Order (FCC 14-208 in ET Docket No. 13-44) was adopted on December 17, 2014 and released on Dec 30, 2014. (*Order*) The new rules adopted in the *EA Report and Order* will become effective 30 days after publication in the Federal Register.

報告および命令 (FCC 14-208) における主な変更点の要約

2014年12月17日FCCは、FCCの無線周波数 (RF) 機器認証プログラムについての実施中の検討および更新の一環として報告および命令 (FCC 14-208) を採択しました。¹ OET試験所はこの命令の実施過程にあり、機器認証プログラムへの変更の結果、いくつかのKDB出版物を変更する必要があります。改訂されたガイダンスは、関連するKDB出版物で今後数か月間にわたって発行されます。

この命令は、プログラムに以下の変更を加えます:

- RF機器の機器認証のための申請に関するFCCによる受理を中止し、代わりに、TCBが認証のための申請をすべて処理し、許可することが可能になります。機器認証申請を進める際に要求される情報はすべて、認証の許可を発行するTCBによってFCCに提出されます。これには、機密保持が要求される情報がすべて含まれます。
- 現在パーミット・バット・アスク (PBA) 手順として知られている、FCCとの話し合いを要求する新技術であって、機器や手順に関しそのような事前承認がガイダンス (KDB出版) で公表されることを要求する新技術に基づきTCBが機器を認証する際に順守しなければならない手順を成文化します。
- 承認した製品の市場監視を行う際のTCBの責任を明確にします。
- 認証の許可を発行するTCBの権限の無効化を保証しない不備のための適切な制裁を含め、不十分なTCBパフォーマンスの事例に対処するために手順を指定します。
- FCC規則パート2のもとでRF機器を、FCC規則パート68のもとで端末装置を承認するTCBを認定するために使用される新しい規格 (ISO/IEC 17065) を参照する規則を修正します。
- FCC規則パート2のもとで認証手順にしたがう機器を試験するすべての試験所に対する認定を要求します。また、FCCが現在新しい試験所認定機関を公認するために使用している手順を成文化します。
- FCC規則の工業測定手順への参照を更新します。(例えばANSI C63.4-2014およびANSI C63.10-2013)
- FCC規則パート2、5、15および18で参照される工業規格を最新版に更新する場合、持ち上がる可能性のある軽微な技術的な問題を工業技術室 (OET) が取り扱うことができる既存の委任された権限によってより大きな柔軟性が提供されます。

¹ 報告と命令 (ET Docket No. 13-44でのFCC 14-208) は、2014年12月17日に採択され、同年12月30日に発布されました。(命令) 新しい規則はEA報告および命令に掲載され、官報に掲載された30日後に発効します。

**Revisions to the FCC Equipment Authorization Program
Frequently Asked Questions**

February 10, 2015

The following is in response to some of the initial questions received regarding the Equipment Authorization Report and Order (FCC 14-208).

Effective Date

The Order is effective 30 days after publication in the Federal Register. Interested parties are encouraged to monitor the Federal Register.

Transition Period

The Order provides for a number of transition periods to implement the new rules. See Section 2.950 for a list of the transition dates. During the transition period for various issues noted below there are provisions for what is needed before, after, and during the transition.

- (1) As of the effective date of the rules the Commission will no longer accept applications for Commission issued grants of equipment certification.
- (2) As of September 15, 2015 all TCBS are required to be accredited to ISO/IEC 17065. Prior to September 15, 2015 accreditation to either ISO/IEC Guide 65 or ISO/IEC 17065 is acceptable. Once the accreditation has been completed the accreditation body needs to notify the designating authority so that they can then upload the new accreditation certificate to FCC Equipment Authorization System (EAS). TCBS do not need to notify the FCC directly.
- (3) Organizations accrediting a TCB or testing laboratory shall be capable of meeting the requirements and conditions of ISO/IEC 17011:2004. No action is required at this time since it is our understanding that all accreditation bodies are already following ISO/IEC 17011:2004.
- (4) A transition period of one year from the effective date of FCC 14-208 is provided for phasing out the “2.948 test site listing” program. As of the effective date of the order the FCC will stop accepting requests to recognize new “2.948 listed test sites”. “2.948 listed test sites” that are recognized as of the effective date of the order may remain recognized for one year from the effective date of the order. “2.948 listed test sites” that are recognized as of the effective date of the order but expire within one year of the effective date of the order may request a renewal to remain recognized until one year from the effective date of the order. FCC recognized “2.948 listed test sites” will be searchable on the FCC website for one year from the effective date of the order. Testing done by “2.948 listed test sites” within the transition period will be accepted in an application for certification if uploaded to the FCC EAS system within 15 months of the effective date of the order. Following the transition date all applications for certification will be required to be based on testing performed by a recognized accredited testing laboratory. A list of recognized accredited testing laboratories is provided at: <https://apps.fcc.gov/oetcf/eas/reports/TestFirmSearch.cfm>.

FCC 機器認証プログラムへの改訂についての FAQ

2015年2月10日

以下は、機器認証報告および命令（FCC 14-208）に関する初期の質問のいくつかに対する回答です。

発効日

命令は官報に掲載されてから30日後に発効します。利害関係者の方々は官報を注意してご覧ください。

移行期間

この命令は、新しい規則を実施するために多くの移行期間を定めています。移行日のリストについてはセクション2.950を参照してください。以下に示すさまざまな発行に関する移行期間については、移行前後、移行中に要求される規定があります。

- (1) 新しい規則の発効日の時点でFCCはもはやFCCが発行する機器認証の許可に関する申請を受理しません。
- (2) 2015年9月15日の時点で、すべてのTCBはISO/IEC 17065に認定されていることが要求されます。2015年9月15日までは、ISO/IECガイド65あるいはISO/IEC 17065のいずれかへの認定が受理可能です。一旦認定が完了したならば、その後、FCC機器認証システム（EAS）に新しい認定証明書をアップロードすることができるように認定機関は指定当局に届け出る必要があります。TCBはFCCに直接通知する必要はありません。
- (3) TCBか試験所を認定する組織は、ISO/IEC 17011:2004の要求事項および条件を満たすことが可能でなければなりません。すべての認定機関が既にISO/IEC 17011:2004にしがっているFCCは理解しており、この時期にアクションを起こす必要はありません。
- (4) FCC 14-208の発効日から1年間の移行期間は、「2.948のリストされた試験サイト」プログラムを徐々に廃止するために設けられています。この命令の発効日の時点で、FCCは新しい「2.948のリストされた試験サイト」の公認要求を受け入れることを中止します。この命令の発効日時点で公認されている「2.948のリストされた試験サイト」は、この命令の発効日から1年間引き続き公認が有効です。この命令の発効日の時点では公認されていますが、この命令の発効日から1年以内に終了する「2.948のリストされた試験サイト」は、この命令の発効日から1年間引き続き公認が有効であり続けるように更新を要求することができます。FCC公認の「2.948のリストされた試験サイト」はこの命令発効日から1年間FCCのウェブサイトで見ることができます。移行期間内に「2.948のリストされた試験サイト」によって行われる試験については、この命令の発効日から15か月以内にFCC EASシステムにアップロードされれば、認証の申請は受け入れられます。移行日の後は、認証のための申請はすべて公認の試験所によって行われる試験に基づくように要求されます。公認の認定試験所のリストは参照してください: <https://apps.fcc.gov/oetcf/eas/reports/TestFirmSearch.cfm>

- (5) New site validation requirements for measurement facilities used to make radiated emission measurements. When using the procedures in ANSI C63.4 or ANSI C63.10 are used for radiated emission measurements, the test site used shall meet the following site validation requirements:
- As of the effective date of the rules test facilities used to make radiated emission measurements from 30 MHz to 1 GHz are required to meet the site validation requirements in ANSI C63.4-2014.
 - For radiated emissions 1 GHz to 40 GHz the test facility used can use either site validation option in ANSI C63.4-2014 clause 5.5. After the transition date the test facility is required to comply with the site validation requirements in CISPR 16-1-4:2010-04.
- (6) Measurements for intentional radiators subject to Part 15 are to be made using the procedures in ANSI C63.10-2013, “American National Standard of Procedures for Compliance Testing of Unlicensed Wireless Devices”. This standard may not be used until the effective date of the rules and shall be followed after the transition period.
- (7) Measurements for unintentional radiators are to be made using the procedures in ANSI C63.4-2014. This standard may not be used until the effective date of the rules and shall be followed after the transition period.

Measurement Standards

The rules have been updated to reference the revised measurement procedures for unintentional radiators (ANSI C63.4-2014) and intentional radiators (ANSI C63.10-2013). These standards may not be used until the effective date of the rules and shall be followed after the transition period. Note that some exceptions have been provided in the text of the Order, in particular:

- (1) We will continue to accept the use of the “2 dB” method in ANSI C63.4-2003 for demonstrating compliance with the requirement in Section 15.31(i) until we adopt further revisions to the standard. (See para 76)
- (2) Based on a request from Inovonics, a transition period was granted to allow for the evaluation of devices manufactured by Inovonics that are designed to be compatible with Inovonics equipment that has already been authorized, we will continue to accept the bandwidth measurement procedure in ANSI C63.4-2003 for purposes of demonstrating that products manufactured by Inovonics meet the frequency hopping requirements for its unlicensed devices in Section 15.247(a)(1)(i) until December 31, 2020. (See para 84)

Accredited Testing Laboratories

Testing in support of an application for certification or when the Declaration of Conformity (DoC) procedure is used must be performed by an accredited testing laboratory that is FCC recognized.

When a testing laboratory uses external resources to perform testing, after the transition date, it is required that such testing be performed by testing laboratories that have also been recognized by the Commission as an accredited testing laboratory with the appropriate scope of accreditation.

The following options are available for a testing laboratory to be recognized as an accredited laboratory:

- (5) 放射エミッション測定の実施に使用される測定設備のための新しいサイト妥当性要求事項。放射エミッション測定にANSI C63.4かANSI C63.10での手順を使用する場合、使用される試験サイトは以下のサイト妥当性要求事項を満たさなければなりません:
- 規則の発効日の時点で、30MHzから1GHzまでの放射エミッションを測定するために使用される試験施設は、ANSI C63.4-2014のサイト妥当性要求事項を満たすことが必要とされます。
 - 1GHzから40GHzの放射エミッションについて、使用される試験施設はANSI C63.4-2014、5.5項のサイト妥当性のいずれかのオプションを使用することができます。移行日後、試験施設はCISPR 16-1-4:2010-04のサイト妥当性の要求事項に適合することが要求されます。
- (6) パート15にしたがう意図的放射機器のための測定はANSI C63.10-2013「無免許無線機器適合試験のための手順の米国標準規格」の手順を使用して行われることになっています。この規格は新しい規則の発効日までは使用しなくてもよく、移行期間の後でしたがうものとしします。
- (7) 非意図的放射機器の測定はANSI C63.4-2014の手順を使用して行われる必要があります。この規格は新しい規則の発効日までは使用しなくてもよく、移行期間の後にしたがうものとしします。

測定規格

新しい規則は、非意図的放射機器 (ANSI C63.4-2014) および意図的放射機器 (ANSI C63.10-2013) の改訂測定手順を参照して更新されました。これらの規格は新しい規則の発効日まで使用しなくてもよく、移行期間の後でしたがうものとしします。いくつかの例外がこの命令の本文中で特に規定されていることに注意してください:

- (1) 規格への新しい改訂が採択されるまで、FCCは、セクション15.31(i)の要求事項の遵守を実証するためにANSI C63.4-2003の「2dB」方法の使用を引き続き受理します。(パラグラフ76を参照。)
- (2) Inovonics社からの要求に基づき、移行期間はInovonics社によって製造された既に認証されているInovonics社の機器と互換性をもつように設計されている装置の評価が可能となるように移行期間が与えられました。FCCは、Inovonics社によって製造された製品が2020年12月31日までセクション15.247(a)(1)(i)の無免許の装置のための周波数ホッピングに関する要求事項を満たしていることを実証する目的でANSI C63.4-2003の中の帯域幅測定手順を引き続き受理します。(パラグラフ84を参照。)

認定試験所

認証の申請を裏付ける試験は、あるいは、適合性宣言 (DoC) 手続きが用いられる場合は、FCC公認の認定試験所によって行われなければなりません。

移行期間の後に試験所が外部試験所を使用して試験を行う場合、そのような試験が適切な認定スコープをもつFCC公認の試験所によって行われることが必要とされます。

試験所が認定試験所であると公認されるために以下のオプションが利用可能です:

- (1) Testing laboratories located in the United States may be recognized by the FCC if they are accredited by one of the following FCC recognized accreditation bodies: NVLAP, A2LA, ACLASS or LAB.
- (2) Testing laboratories located outside of the United States may be recognized by the FCC if they are designated as an accredited testing laboratory under the terms of government-to-government Mutual Recognition Agreement. See <http://transition.fcc.gov/oet/ea/mra/>
- (3) Testing laboratories located in non MRA countries are not FCC recognized as accredited under the current procedures. The existing procedures are under review and updates will be issued in a KDB Publication.

Due to the expanded requirement for the use of accredited testing laboratories, OET is working on updates to the related KDB publications to address the scope of accreditation required to perform the testing according to the standards the Commission has recognized or incorporated by reference. It is anticipated that it will be necessary for testing laboratories to update their scope of accreditation to list additional standards (measurement procedures).

Testing laboratories that need to obtain accreditation or expand their scope of accreditation are encouraged to start the process immediately so they have the necessary accreditations in place by the end of the transition period.

Accreditation Bodies

The order codifies requirements for recognizing accreditation bodies in Section 2.949.

Under the current procedures accrediting bodies are only recognized to designate testing laboratories within their country to the FCC. Where there is government-to-government MRA the FCC recognized designating authority in the MRA country recognizes the accrediting body.

- (1) 米国にある試験所は、NVLAP、A2LA、ACCLASSあるいはLABのFCC公認の認定機関のうちの1つによって認定されている場合、FCCによって公認されます。
- (2) 米国外にある試験所は、政府間相互承認協定の条件のもとで公認試験所として指定されている場合、FCCによって公認されます。<http://transition.fcc.gov/oet/ea/mra/>を参照してください。
- (3) 非相互承認協定国にある試験所については、FCCは、現行の手順のもとで認定されている試験所として公認していません。既存の手順は検討中であり、更新版はKDB出版物で発行されます。

認定された試験所を使用するための拡張要求事項の結果、OETは、FCCが公認している規格あるいは参照として組み入れている規格に基づいて試験を行う場合に必要な認定スコープを取り扱う、関連するKDB出版物への更新版を作成中です。試験所は認定スコープを更新して追加の規格（測定手順）をリストする必要があることが予想されます。

認定を得る必要のある試験所あるいはその認定スコープを拡張する必要がある試験所は、移行期間の終了までに必要な認定を整えられるよう作業を直ちに始めることが推奨されます。

認定機関

この命令は、セクション2.949で認定機関を公認するための要求事項を成文化しています。

現在の手順では、認定機関はそれぞれの国内の試験所をFCCに指定するための公認のみを行います。政府間相互承認協定（MRA）がある場合、MRA国におけるFCC公認指定当局は認定機関を公認します。